

Til:

Udlændinge- og Integrationsministeriet
uim@uim.dk, jeda@uim.dk og emam@uim.dk



30. september 2026

Høringssvar vedr. lov om ændring af lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine mv. (Begrænsning i adgangen til ophold for personer fra mindre krigsramte områder i Ukraine og ophævelse af visse særlige vilkår efter Ukrainesærloven)

Røde Kors værdsætter muligheden for at komme med bemærkninger til ovennævnte lovforslag.

Generelle bemærkninger til forslaget

Med det fremsatte lovforslag foreslår regeringen, at fordrevne fra Ukraine, der har haft fast bopæl i mindre krigsramte regioner, ikke skal kunne få beskyttelse i Danmark. Det fremgår, at det bærende hensyn er hensynet til kommunerne i forhold til at kunne modtage de fordrevne.

Røde Kors har stor forståelse for, at nogle kommuner oplever et pres i forhold til modtagelse af mange ukrainere, men med den seneste aftale om fordeling bør der være taget højde for det. Vi mener, at det dominerende hensyn bør være de ukrainske fordrevnes adgang til sikkerhed og beskyttelse, hvilket også var særlovens intention, da den blev udformet i 2022. Rent principielt er det Røde Kors' holdning, at Danmark skal støtte op om Ukraine i fællesskab med EU og følge den fælles linje for beskyttelse af fordrevne fra Ukraine, der lægges i fællesskab frem for at gå enegang i forhold til kriterier for beskyttelse. Danmark har indtil i år fulgt beslutningerne på området sammen med de øvrige EU-lande, og Røde Kors mener, at det er et stærkt og vigtigt signal, som fortsat bør prioriteres.

Røde Kors i Danmark har en omfattende indsats i Ukraine og vi ved fra vores tætte samarbejde med Ukrainisk Røde Kors, at stadig flere mennesker er internt fordrevet. Uagtet, at de har haft ophold i andre regioner i Ukraine end i deres hjemregioner, er det ikke sikkert, at de har kunne etablere et hverdagsliv der, hvor de befinder sig. Der er ikke tvivl om, at truslen om angreb påvirker befolkningen også langt fra frontlinjen, og at mange mennesker i hele Ukraine lever med frygt for nye angreb uanset hvilken region, de befinder sig i. Det er således vanskelige vilkår, befolkningen lever under, og det er vigtigt at tage i betragtning i udvælgelsen af de regioner, som særloven ikke skal gælde for. I forhold til det konkrete foreslåede i lovforslaget anbefaler Røde Kors, at man også tilføjer mulighed for undtagelser i tilfælde, hvor afskæring fra ophold efter særloven vil være uforholdsmæssigt indgribende, og hvor humanitære argumenter taler for at yde beskyttelse. Det kan fx være nyankomne med meget nær tilknytning til herboende personer, der uden for kredsen af lovens §2 kan være afgørende tryksheds personer for den enkelte. Eller det kan være ansøgere med alvorlige helbredsmæssige problemer, eller børn der er flygtet hertil landet alene.

Røde Kors bemærker desuden, at selvom en person efter de foreslåede ændringer ikke længere er omfattet af den midlertidige beskyttelsesordning efter særloven, kan der stadig foreligge individuelle

forhold, som giver behov for international beskyttelse, og det at få foretaget en individuel vurdering af beskyttelsesbehovet er et grundlæggende princip i international flygtningeret.

Røde Kors ser positivt på, at personer, der allerede har opnået opholdstilladelse efter særloven eller søger inden ikrafttræden, ikke omfattes af de foreslåede ændringer i lovforslaget.

Fordrevne fra Ukraine omfattes af arbejdspligt

Røde Kors kan tilslutte sig, at jobindsatsen ift. ukrainere og andre udlændinge sker indenfor samme overordnede rammer. Fælles regler og vilkår kan bidrage til en mere sammenhængende indsats på integrationsområdet.

I Røde Kors' høringsvar vedrørende arbejdspligten¹, har vi udtrykt undren over den begrænsede forventede samfundsmæssige effekt i forhold til, hvor få borgere der reelt forventes at opnå ordinær beskæftigelse som følge af ordningen. I høringsvaret er vi blandt andet kritiske over for anvendelsen af den særligt tilrettelagte nytteindsats som beskæftigelsesredskab og de skærpede sanktionsmuligheder, som ukrainerne nu også omfattes af. Vi mener ikke, at det harmonerer med de politiske ambitioner om flere forenklinger i fremtidens beskæftigelsesindsats.

Røde Kors anerkender den store betydning af, at flere flygtninge opnår fodfæste på arbejdsmarkedet, og vi mener, at beskæftigelsesindsatsen bør tage afsæt i dokumenteret viden om, hvad der understøtter ordinær beskæftigelse. Her peger forskning og erfaringer på, at de bedste resultater opnås gennem en helhedsorienteret indsats, hvor beskæftigelsesrettede aktiviteter kombineres med sprogundervisning, uddannelse, sundhedsmæssig støtte og sociale indsatser². Derfor arbejder vi i Røde Kors aktivt med en række indsatser, som imødekommer de behov, fx [Venner Viser Vej](#) og [Sprogland](#).

Røde Kors finder det positivt, at der med lovforslaget afsættes tid til implementering af arbejdspligten. Implementeringen sker i en tid, hvor kommunerne står overfor reformer og nedskæringer på beskæftigelsesområdet. Samtidig peger forskning på, at psykisk mistrivsel og traumer udgør væsentlige barrierer for arbejdsmarkedstilknnytning blandt fordrevne fra Ukraine³. Det understreger betydningen af, at implementeringen sker på en måde, der giver plads til helhedsorienterede vurderinger af den enkelte borgers situation, herunder deres kompetencer samt sociale og helbreds-mæssige forhold. Samtidig er det vigtigt, at kommunerne får mulighed for tydeligt og rettidigt at informere de berørte borgere om de nye regler og deres betydning, så de får lejlighed til at sætte sig ind i de nye krav og forventninger, da målgruppen i flere år har været omfattet af et andet regelsæt.

Bestemmelse om undervisning på engelsk eller ukrainsk samt mulighed for fjernundervisning ophæves

Røde Kors bakker op om, at børn og unge fra Ukraine efter flere år i Danmark bliver en større del af de almindelige undervisningstilbud, hvis skolerne får de nødvendige ressourcer og kompetencer her til. Det kan bidrage til at forebygge parallelle undervisningsforløb og understøtte ukrainske børn og unges deltagelse i den danske folkeskole.

Røde Kors vil samtidig understrege vigtigheden af fortsat at have fokus på de herboende børn og unge fra Ukraine og deres særlige situation. Mange lever fortsat med usikkerhed om, hvorvidt deres fremtid er i Danmark eller i Ukraine, så længe de er på midlertidigt ophold og krigen varer ved. Samtidig udgør begrænsede danskundskaber fortsat en væsentlig barriere, der både kan begrænse den

¹ Røde Kors' høringsvar vedr. arbejdspligt (2024)

² Væksthuset: [Beskæftigelses Indikator Projektet \(BIP\)](#)

³ Mette Foged, Karen-Inge Karstoft og Edith Zink (2026): PTSD and refugees' underemployment: Evidence from displaced Ukrainians: [26019.pdf](#)

faglig deltagelse og tilknytning til fællesskaber ind i folkeskolen⁴. Røde Kors mener derfor, at udfasningen af fjernundervisning i Ukraine og undervisning på ukrainsk og engelsk bør gå hånd i hånd med et fortsat fokus på sproglig støtte. Dette gælder både i forhold til at styrke danskkundskaberne gennem øget deltagelse i dansksproget undervisning og relevante sprogtilbud⁵, men også i forhold til fortsat at anerkende og understøtte elevernes modersmål. Dette kan både bidrage til at bevare børnenes sproglige og kulturelle baggrund og dermed også understøtte både deres trivsel og udvikling af dansk som andetsprog.

Som nævnt indledningsvist takker Røde Kors for muligheden for at afgive høringssvar på disse vigtige forslag. Vi vil dog opfordre til, at der fremover gives længere høringsfrist end knap to uger, da det giver bedre betingelser for at inddrage relevante erfaringer og faglige perspektiver fra centrale aktører. En viden, der kan kvalificere den videre politiske behandling af lovforslaget, som kan få væsentligt betydning for de mennesker, som er omfattet.

Røde Kors står naturligvis til rådighed, hvis I har spørgsmål.

Venlig hilsen



Anders Ladekarl
Generalsekretær

⁴ Børns vilkår (2026): [Trives unge ukrainske skoleelever?](#)

⁵ [Røde Kors' Sprogland junior](#)