

# RAPPORT

---

GODKENDT AF ØKONOMI- OG REVISIONS-  
UDVALGET 24. MARTS 2026

## Anti-korrupsions- beretning 2025



# INDHOLD

---

<b>1</b>	<b>Indledning</b> .....	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Tværgående Røde Kors anti-korrupsionsindsatser</b> .....	<b>3</b>
	2.1 Indkomne sager via klagefunktion .....	4
<b>3</b>	<b>Anti-korrupsionsindsatser internationalt</b> .....	<b>5</b>
	3.1 Afsluttede sager .....	5
	3.2 Igangværende sager .....	6
<b>4</b>	<b>Anti-korrupsionsindsatser nationalt</b> .....	<b>6</b>
	4.1 Anti-korrupsionsindsatser i Røde Kors-afdelingerne og genbrugsbutikkerne.....	6
	4.2 Anti-korrupsionsindsatser i asylafdelingen .....	7
	4.3 Anti-korrupsionsindsatser i Ungdommens Røde Kors .....	8

---

## 1 INDLEDNING

Det er en vigtig prioritet for Røde Kors i Danmark at undgå korruption i vores arbejde. Vi tager utvetydigt afstand fra enhver form for korruption og arbejder målrettet på at forebygge, bekæmpe og afdække korruption i alle dens former. Røde Kors i Danmark har forpligtet sig til at opretholde de højeste etiske standarder og sikre gennemsigtighed i alle led af organisationen. Vi tager ansvar og arbejder kontinuerligt på at sikre vores integritet sammen med vores interessenter – både internt og eksternt – herunder deltagere, medlemmer, frivillige, medarbejdere, ledelse, hovedbestyrelsen og andre styrende organer samt samarbejdspartnere, donorer og leverandører.

Formålet med denne anti-korruptionsberetning er at give et samlet overblik over Røde Kors i Danmarks indsats i 2025 for at forebygge og håndtere korruption. Rapporten beskriver de konkrete tiltag, der er blevet gennemført, samt de korruptionssager organisationen har håndteret i løbet af året. Derudover belyser beretningen de udfordringer, vi står overfor, og hvordan vi arbejder for at styrke indsatsen og forebygge lignende tilfælde i fremtiden.

Røde Kors i Danmark definerer korruption som *misbrug af betroet magt for egen vindings skyld*. En bred definition, der omfatter misbrug af magt og ressourcer, bestikkelse samt uretmæssig udveksling af gaver eller tjenester. Røde Kors i Danmark har siden 2013 arbejdet med anti-korruption på baggrund af et holdningspapir om anti-korruption. I 2025 har vi omdannet holdningspapiret til en politik, der er i tråd med de seneste udgaver af IFRC's og Udenrigsministeriets anti-korruptionspolitikker. Røde Kors i Danmarks politik findes på vores hjemmeside [rodekors.dk](http://rodekors.dk): [Anti-korruptionspolitik 2025](#), og den er integreret i organisationen og vores internationale operation og delt bredt med vores partnere i Danmark og internationalt.

Den overordnede koordinering af Røde Kors i Danmarks anti-korruptionsindsats foregår i integritetskomitéen, der refererer til den øverste ledelse. HR-direktøren er formand for komitéen, derudover består medlemmerne af repræsentanter fra en række af landskontorets afdelinger: international, national, asyl, generalsekretariatet, økonomi og genbrug samt en repræsentant fra Ungdommens Røde Kors.

Integritetskomitéen har blandt andet til opgave at sikre, at Røde Kors i Danmarks politikker og procedurer inden for anti-korruption er relevante og ajourførte. Komitéen har en rådgivende rolle i implementeringen og overholdelsen af Røde Kors i Danmarks anti-korruptionspolitik og udarbejder årligt en plan for indsatsen, herunder denne anti-korruptionsberetning.

## 2 TVÆRGÅENDE RØDE KORS ANTI-KORRUPTIONSINDSATSER

Kendskab til Røde Kors' principper, værdier samt gældende retningslinjer og procedurer er afgørende for arbejdet med at bekæmpe korruption. Derfor underskriver alle ansatte i Røde Kors i Danmark – både nationalt og internationalt – vores Code of Conduct ved deres ansættelse. Som en del af onboarding-processen bliver medarbejdere ligeledes introduceret til organisationens grundlæggende principper, ledelsesværdier og whistleblowerordning m.m.

For at sikre en tryk og ansvarlig organisation har Røde Kors i Danmark en whistleblowerordning. Denne giver deltagere i Røde Kors' aktiviteter, frivillige, medarbejdere, samarbejdspartnere, medlem-

mer og borgere generelt mulighed for anonymt at indberette mistanke om ulovlige eller alvorlige forhold, såsom økonomisk kriminalitet og krænkende adfærd. Ordningen er udviklet i samarbejde med Kammeradvokaten, som håndterer den indledende vurdering af indberetninger.

Derudover er Røde Kors i Danmarks internationale arbejde certificeret under [Core Humanitarian Standard](#) (CHS), hvilket er en anerkendelse af, at vi opretholder høje standarder for ansvarlighed og kvalitet i vores internationale projekter. CHS-certificeringen indebærer blandt andet et systematisk fokus på at inddrage deltagere og sikre gennemsigtighed. En årlig ekstern revision bidrager til det løbende arbejde med at styrke vores indsats inden for anti-korruption, klageadgang, beskyttelse af deltagere og medarbejdere mod seksuel udnyttelse og diskrimination samt hensynet til miljøet. I 2025 blev vores internationale operation re-certificeret, og vi fik dermed igen eksternt bekræftet, at vi har velfungerende procedurer til at identificere og håndtere korruptionsrisici.

Udover vores specifikke arbejde med anti-korruption arbejder Røde Kors i Danmark løbende på at sikre, at alle vores aktiviteter gennemføres i overensstemmelse med vores syv principper, vores Code of Conduct og øvrige politikker. Vi anser det som et grundlæggende fundament for vores anti-korruptionsarbejde, at vores organisation overordnet set opererer med en høj grad af integritet og i alle henseender handler ærligt og ansvarligt, og hvor både medarbejdere og frivillige efterlever vores samlede værdisæt.

I de senere år har en del klager omhandlet krænkende adfærd. Derfor har vi i 2025 haft særlig fokus på dette, og vores politik om forebyggelse af krænkende adfærd for medarbejdere er blevet revideret. Blandt andet er den opdateret i forhold til internationale krav og standarder, nultolerance-tilgangen er mere tydeligt formuleret og retningslinjer og procedurer er blevet endnu tydeligere for både medarbejdere og ledere.

I 2026 vil der blive udarbejdet en overordnet politik, som gælder for hele landsforeningen, for at sikre en fælles forståelse i samspillet mellem frivillige og ansatte af, hvornår der er tale om krænkelse, og at alle involveret i Røde Kors i Danmarks indsatser kender både deres ansvar og handlemuligheder, hvis de skulle opleve krænkende adfærd.

## 2.1 Indkomne sager via klagefunktion

I 2025 har Røde Kors modtaget 53 klager gennem vores forskellige kanaler – 12 er modtaget gennem vores whistleblowerportal og 41 via vores mail til rapportering af klager. Mængden af klager modtaget af kanaler uden om whistleblowerordningen er tilsvarende for rapporteringen for samme periode i 2024. Mængden af indberetninger modtaget via whistleblowerordningen er færre end for samme periode i 2024.

En stor andel af indberetningerne fra især frivillige er dog af en karakter, der ikke er omfattet af whistleblowerordningen, hvorfor der her er henvist til andre klagekanaler. Der er i 2025 modtaget flere klager via whistleblowerportalen, som omhandler forhold relateret til vores internationale projekter. Klagerne er ikke klager over Røde Kors i Danmark, men typisk klager over forhold hos vores samarbejdspartnere, herunder andre nationale Røde Kors-selskaber.

De fleste klager falder inden for kategorierne 1) krænkende adfærd, 2) frivilliges adfærd og interne stridigheder og 3) utilfredshed med ledelsen i Røde Kors-afdelinger. Langt størstedelen af klagerne modtaget i 2025 gennem både whistleblowerportalen og øvrige kanaler på landskontoret er dog af mindre alvorlig karakter.

Whistleblowerpolitikken og den tilhørende persondatapolitik er opdateret i marts 2025. Teksten på whistleblowerportalen på rodekors.dk er senest opdateret i marts 2025. Proces og retningslinjer til afdelingsbestyrelser om behandling af klager er opdateret i maj 2025, og der er udarbejdet standard-dokumenter til brug i forbindelse med orientering om partshøringer.

### 3 ANTI-KORRUPTIONSINDSATSER INTERNATIONALT

I 2025 styrkede vi integritet og ansvarlighed i vores internationale arbejde ved at ansætte en fuld-tidsmedarbejder, der har til opgave at arbejde med at forebygge og håndtere korruption.

Forebyggende indsatser i 2025 har været at bidrage til udviklingen af vores nye anti-korruptionspoli-tik, hvor både IFRC's og Danidas standarder er integreret. For 2026 er der udarbejdet en plan for ud-rulning af den nye politik i det internationale arbejde, herunder undervisning og workshops for alle lande og medarbejdere. Medarbejderen har også arbejdet med at håndtere korruptionssager og mis-tanke herom, blandt andet ved at rådgive landekontorer, registrere sager samt rapportere til donorer (se mere nedenfor). I international afdeling er der oprettet et nyt team, der samler integritets- og an-svarlighedsindsatser, teamet leder arbejdet med forebyggelse af seksuel udnyttelse og misbrug, sy-stematisk inddragelse af deltagerne i vores arbejde og ansvarlighed samt mindskelse af risikoen for korruption.

Antallet af rapporter om korruption steg markant i 2025 i forhold til 2024. Denne stigning afspejler en intensivering af vores indsats med anti-korruption, som har skabt en større bevidsthed om og tillid til vores etablerede systemer til rapportering af bekymringer. Det indikerer også, at disse mekanismer fungerer som en rutinemæssig og pålidelig del af vores arbejde.

Forretningsgange og retningslinjer for håndtering af klager (rapporter) opdateres løbende, med særlig fokus på at styrke processerne for modtagelse, behandling og undersøgelse af rapporterne. Dette omfatter forbedret koordinering med Røde Kors-bevægelsens partnere for at sikre ensartet og an-svarlig praksis.

I 2025 har vi behandlet 32 sager fordelt på 45 rapporter om mulige tilfælde af misbrug af bistand el-ler korruption i forbindelse med vores internationale samarbejde med Røde Kors-bevægelsens part-nere om levering af humanitær bistand. Rapporterne kom igennem forskellige kanaler:

- 3 whistleblowerportal
- 7 klagesystem
- 7 Røde Kors- og Røde Halvmåne-selskaber vi samarbejder med
- 7 IFRC's klagesystem, videresendt til Røde Kors i Danmark
- 15 landekontorer
- 7 andre kanaler

Da nogle af ovenstående rapporter vedrører samme forhold, har rapporterne mundet ud i behandling af 32 sager, hvoraf 13 er afsluttede og 19 igangværende.

#### 3.1 Afsluttede sager

Vi har afsluttet 13 sager, hvoraf der ikke har været belæg for at gå videre med fire af dem og ni er blevet undersøgt nærmere:

Bangladesh: et tilfælde af mindre tyveri fra et medborgerhus i en flygtningelejr.

Myanmar og Bangladesh: der cirkulerede på sociale og lokale medier beskyldninger om misbrug af midler og omledning af bistand, men ingen af disse beskyldninger blev underbygget eller knyttet til vores aktiviteter.

Yemen, Syrien og Myanmar: der er opstået operationelle udfordringer på grund af eksterne begrænsninger og omstændigheder, herunder internationale sanktioner, nationale undersøgelser (uden relation til vores projekter) og bredere likviditetsproblemer.

Syrien: plyndring af lagerbygninger og ødelæggelse af en anden lagerbygning som følge af den væbnede konflikt i Syrien.

Ukraine: uoverensstemmelser i lagerbeholdningen af oplysningsmateriale om risiko ved miner førte til, at Ukrainisk Røde Kors gennemførte en intern gennemgang af indkøbsprocesserne. Undersøgelsen resulterede i, at det manglende oplysningsmateriale blev fundet, kontrollen blev styrket, og de involverede medarbejdere i partnerorganisationen blev afskediget. Vores projekter blev i sidste ende ikke påvirket.

Afghanistan: bekymringer fra sundhedsfrivillige vedrørende upassende anmodninger om betaling i bytte for opgaver førte til, at Afghansk Røde Halvmåne indledte en formel undersøgelse af klagerne. Den involverede medarbejder blev fjernet fra sin stilling, og sagen blev henvist til de nationale myndigheder. Ingen af vores midler eller projekter blev påvirket.

### 3.2 Igangværende sager

Vi har 19 igangværende sager, hvoraf to er tæt på at være afsluttede. De igangværende sager er anonymiserede for at beskytte integriteten af de undersøgelser og efterforskninger, der fortsætter i 2026. De igangværende sager omfatter økonomiske uregelmæssigheder, utilstrækkelig dokumentation for udgifter, svig i forbindelse med indkøb, interessekonflikter og nepotisme i forbindelse med rekruttering, manglende aktiver, krænkende adfærd på arbejdspladsen, ubetalte lønninger og under-slæb af projektmidler. Disse sager vedrører Røde Kors i Danmarks internationale samarbejde i fem lande i regionerne Eurasien, Afrika og Mellemøsten/Nordafrika. Vi har underrettet donorer, hvor det er påkrævet, om de enkelte sager og giver dem løbende opdateringer, når der er fremdrift i sagerne, eller de kan afsluttes.

## 4 ANTI-KORRUPTIONSINDSATSER NATIONALT

Nationalt håndteres indkomne sager både centralt af landskontoret og af ledelsen i de lokale Røde Kors-afdelinger i foreningen afhængig af sagens karakter. For at kvalitetssikre klagehåndteringen lokalet bistår landskontoret afdelingsbestyrelserne med at håndtere eventuelle vanskelige eller følsomme sager.

### 4.1 Anti-korruptionsindsatser i Røde Kors-afdelingerne og genbrugsbutikkerne

I 2025 har der i Røde Kors-afdelingerne været to sager om svind, der ikke kan redegøres for. Derudover har der været en større sag om phishing, se nærmere nedenfor.

I Røde Kors-afdelingerne er økonomivejledningen grundlaget for arbejdet med anti-korruption. Vejledningen henvender sig til bestyrelserne og i særdeleshed kassererne i Røde Kors-afdelingerne. Vejledningen angiver rammerne for god økonomistyring lokalt og er med til at understøtte, at vi passer godt på pengene i Røde Kors.

I 2025 har landskontoret foretaget økonomiske tilsyn i 15 afdelinger. Afdelingerne blev udvalgt dels tilfældigt, dels på baggrund af input fra afdelingerne selv, input fra konsulenterne fra national afdeling, afdelingernes regnskaber og økonomirapportering. Tilsynene blev gennemført af tre konsulenter fra landskontorets økonomiafdeling. Tilsynene foregik som en gennemgang af en fastlagt skabelon med fokus på forretningsgange, afdelingens rutiner i forbindelse med bankforretning og håndtering af kontante midler samt en generel gennemgang af afdelingens økonomiske forhold (bogføring, brug af systemer, rapportering m.v.).

I de udførte tilsynsbesøg er der ikke konstateret forhold, som indikerer, der skulle eksistere fejl af væsentlig karakter. Det er vurderingen, at afdelingernes kontrolmiljøer overordnet er sunde og understøtter en korrekt regnskabsafklæggelse. Tilsynet har givet anledning til nye anbefalinger om, at afdelingerne får nedskrevet deres forretningsgange. Det vil derfor være et fokusområde for landskontorets samarbejde med afdelingerne i 2026.

Desuden er der fortsat en del afdelinger, hvor kassereren har ene-adgang til at foretage bankforretninger. Et forhold, som adresseres i projektet 'Fællesløsningen'. Alle afdelinger vil i det projekt over de næste år flytte over til samme bank, hvor det er sikret, at der skal flere personer til at godkende for, at man kan foretage betalinger fra afdelingens konto.

Behovet for en fælles bankløsning, med en mere styret adgang til at kunne udbetale penge fra afdelingens konto, understreges af et større antal phishing-forsøg i foråret 2025. Det drejer sig om afdelinger, hvor kassereren er blevet ringet op af en veltalende svindler. I ganske få tilfælde er det lykkedes svindlerne at få overført penge til en konto uden for Røde Kors i den tro, at det var banken eller politiet, man talte med. Sådanne overførsler ville være sværere at gennemføre, hvis der havde været to forskellige repræsentanter fra bestyrelsen til at godkende transaktionerne i banksystemet inden en eventuel overførsel.

Røde Kors i Danmarks 267 genbrugsbutikker er en vigtig indtægtskilde. Med 11.000 frivillige og en årlig omsætning på over 300 millioner kr. er det vigtigt, at der er transparens og sikkerhed omkring de økonomiske transaktioner. Der har de seneste år derfor været fokus på at få flere butikker med på det fælles elektroniske kassesystem FlexPOS. Der mangler nu blot mindre end 20 små butikker, hvor investeringen i kassesystemet ikke er rentabel.

I 2025 er der indrapporteret om bortvisning af en håndfuld frivillige fra forskellige butikker på baggrund af mistanke om berigelse af varer, der har været doneret til butikkerne. Dette er på niveau med tidligere år. Disse sager er håndteret lokalt. Landskontoret opfordrer altid til politianmeldelse, hvis der er tale om tyveri, og bistår om nødvendigt hermed.

#### 4.2 Anti-korruptionsindsatser i asylafdelingen

Asylafdelingen har ikke haft nogen sager om korruption i 2025.

Asylafdelingens regnskabsinstruks beskriver de retningslinjer og kontroller, der er sat i værk for at forhindre korruption i asylafdelingen. Regnskabsinstruksen indeholder klare retningslinjer for ansvarsfordeling i forhold til udgiftsforvaltning. Derudover beskrives hvilke kontroller, der føres med likvide midler på asylcentre og centralt, som samlet skal forhindre og/eller begrænse korruption.

Der er herudover udarbejdet procedurer for, hvordan likvider skal håndteres og opbevares. Der udføres kontroller i forbindelse med betalinger til kreditorer, manuelle bankoverførsler samt indbetalinger fra debitorer.

Udover de omfattende interne kontroller er asylafdelingen underlagt Udlændingestyrelsens tilsynsmyndighed, hvor der udtages udgiftsområder til kontrol både i stikprøveform samt uanmeldte besøg på centrene i forhold til kontanthåndtering af beboerydelser.

Hovedkontoret har i 2025 som udgangspunkt kontrolleret asylcentrenes likvide beholdninger fast en gang månedligt ved at besøge centret og foretage fysisk optælling og afstemme beholdningerne over til finansbogføringen. Asylafdelingen udfører herudover selv uanmeldte kasseeftersyn på de adresser, der håndterer væsentlige mængder af kontanter.

#### 4.3 Anti-korruptionsindsatser i Ungdommens Røde Kors

Der er ikke modtaget korruptionssager om Ungdommens Røde Kors (URK) i 2025.

I 2025 har der ikke været klager relateret til korruption. I det internationale arbejde opererer Ungdommens Røde Kors i regi af Røde Kors i Danmark og følger således Røde Kors' procedurer og tiltag for at modvirke korruption og sikre et godt kontrolmiljø. Der har ikke været forhold at indberette på det internationale område i 2025.

Ungdommens Røde Kors' aktiviteter med en decentral økonomistyring har fået særskilt økonomivejledning for god økonomistyring. Det drejer sig om ferielejrafdelingen, hvor økonomivejledningen indgår som en del af ferielejrenes samlede håndbog. Økonomivejledningen understreger, at Ungdommens Røde Kors passer på pengene. Ungdommens Røde Kors afholder årligt økonomikurser for ferielejrelederne med fokus på at imødekomme det skærpede tilsyn.