

Udlændinge – og Integrationsministeriet
uim@uim.dk, loat@uim.dk, shn@uim.dk
mvt@uim.dk



15. september 2025

Høringssvar vedrørende forslag til ændring af Lov om ændring af hjemrejseloven, udlændingeloven, lov om knive og blankvåben m.v. og forskellige andre love (Mere intensiv kontrol med udlændinge uden lovligt ophold, forbud mod at føre motorkøretøj for visse udlændinge og udvidelse af anvendelsesområdet for knivloven til at omfatte indkvarteringssteder for udlændinge, m.v.) - j.nr. 2025 – 5284.

Røde Kors har med interesse læst forslaget til lov om ændring af hjemrejseloven, udlændingeloven og andre love. Røde Kors har gennem 40 år drevet en række asylcentre i Danmark og har aktiviteter på Kriminalforsorgens centre Kærshovedgård og Sjælsmark. Vores høringssvar tager udgangspunkt i vores erfaringer fra dette arbejde.

Mere intensiv kontrol med visse udlændinge uden lovligt ophold

Det fremgår af det fremsendte lovudkast, at regeringen ønsker at udvide meldepligten for beboere på udrejsecentre, så de fleste fremover bliver pålagt daglig meldepligt i stedet for som nu, meldepligt tre gange om ugen. De eneste, der er tænkt undtaget, er de, der medvirker til deres egen udsendelse.

Gennem Røde Kors' mangeårige indsats for asylansøgere i Danmark ved vi, at en aktiv og struktureret hverdag med adgang til undervisning, uddannelse og beskæftigelse bidrager til opretholdelse af en mere normal hverdag, hvor man overordnet trives og derfor ikke så let ledes ind i misbrug eller kriminalitet. Samtidig ved vi, at en aktiv og udviklende hverdag på sigt bidrager til, at beboerne er bedre rustet til at tage beslutninger om fremtiden. Det er derfor vores anbefaling, at myndighedernes udsendelsesbestræbelser tilrettelægges med dette fokus, frem for yderligere kontrol.

Røde Kors er hver dag i kontakt med mange beboere på Udrejsecenter Kærshovedgård, og vi ved fra vores arbejde på sundhedsklinikkerne og i omsorgsafdelingen, at en meget stor del af beboerne er meget dårligt fungerende, og flere lider af alvorlige psykiske sygdomme, som de er i behandling for. Der er desuden et udbredt misbrug på centret, og flere er i substitutionsbehandling. En stor del af de beboere, der lider af psykisk sygdom og/eller misbrug, har et så lavt funktionsniveau, at vi frygter, at yderligere pres alene vil medvirke til at forværre deres tilstand.

Meldepligt har været en del af kontrollen med beboerne på udrejsecentrene i en årrække, og det er vores erfaring i mødet med beboerne, at den i høj grad er med til at begrænse almindelig basal livsførelse og forværre den pressede situation, de befinder sig i.

Det er vores vurdering, at yderligere kontrol vil skabe et pres på de allermest sårbare, der allerede er i udtalt dårlig trivsel, uden at det fører til nogen faktiske forandringer i myndighedernes muligheder for at organisere deres udrejse.

På Udrejsecenter Avnstrup er beboerne børnefamilier og enlige kvinder. Vi ved, at det er afgørende for børnenes trivsel, at forældrene har så meget ro og overblik som muligt. Det har Røde Kors dokumenteret både i vores rapport om trivsel hos børnene på Udrejsecenter Sjælsmark fra 2019 og igen i 2023 i vores opfølgingsrapport om trivsel hos børnene i Avnstrup. Familierne på centret har fokus på at sikre, at børnene kommer i vuggestue, børnehave og skole, at de følges til fritidsaktiviteter og i det hele taget har en hverdag, der for børnene er så almindelig som mulig. At pålægge dem yderligere kontrolforpligtelser er uden mening, når familierne har hele deres hverdag på centret, og det stemmer ikke overens med børnenes behov for tryghed, stabilitet og forældre, der skal kunne overskue deres situation.

Det fremgår af forslaget, at den foreslåede skærpelse som udgangspunkt anses for proportional, og at der er tale om en proportionalitetsvurdering, der løbende skal være opfyldt. Ombudsmanden har i forbindelse med sit seneste tilsynsbesøg¹ opgjort den gennemsnitlige opholdstid på Kærshovedgård til 3,2 år. For de beboere, der har boet på udrejsecentret i flere år, har myndighedernes udsendelsesbestræbelser åbenlyst indtil videre været uden virkning. Røde Kors stiller sig tvivlende overfor, om meldepligten i sin nuværende eller den skærpede form, har nogen indflydelse på beboernes beslutning om at udrejse. Vi finder det derfor tvivlsomt, om den nødvendige proportionalitet imellem, hvor belastende kontrolforanstaltningerne er, og den ønskede virkning, er til stede. Vi opfordrer derfor til, at der iværksættes klare procedurer for den løbende opfølgning på proportionalitetsafvejningen, og at individuelle spørgsmål om mistrivsel, handicap eller sygdom inddrages i afvejningen.

Hvis de foreslåede skærper vedtages, anbefaler Røde Kors, at der tilføjes yderligere dispensationsmuligheder for den store gruppe af beboere med alvorlige psykiske lidelser og/eller misbrugere og beboere med lavt funktionsniveau på Udrejsecenter Kærshovedgård og for børnefamilierne i Avnstrup.

I Røde Kors er vi også bekymrede for, at den stress, som yderligere kontrol vil medføre for beboerne, vil påvirke arbejdsmiljøet for medarbejdere på Kærshovedgård negativt. Vi forudser således, at ansatte vil opleve flere konflikter og dermed øget psykisk belastning og højere risiko for stress.

Forbud mod at føre motorkøretøj for visse udlændinge

Efter Ombudsmandens seneste tilsynsbesøg på Udrejsecenter Kærshovedgård var det en del af hans vurdering, at forholdene for beboere på tålt ophold fortsat er meget belastende og begrænsende for grundlæggende livsførelse². For dem og for de beboere, der er på centret som afviste asylansøgere, og alene er der på baggrund af afslag på deres asylansøgning, er begrænsning i muligheder for transport meget indskrænkende for en hverdag med et minimum af adgang til at få en pause fra det ofte rå og kriminaliserede miljø på Kærshovedgård.

Alene Kærshovedgårds placering godt 7 kilometer fra Bording station betyder, at beboernes muligheder for at tage væk fra centret mellem aflæggelser af meldepligt er meget dårlige. Flere beboere på centret har børn, der bor med den anden forælder med opholdstilladelse i en kommune, nogle også meget langt væk fra centret. De er allerede meget udfordrede af opholds- og meldepligt, fordi transporttiden tager en meget stor del af den tid, de har til rådighed til at besøge deres børn. Røde Kors er bekymret for, om de børns konventionssikrede ret til at være sammen med begge deres forældre

¹ [Udtalelse til Udrejsecenter Kærshovedgård](#)

² [Kærshovedgård bør forbedre sikkerhedssituationen for beboerne | Folketingets Ombudsmand](#)

overtrædes med denne praksis. I dag låner beboerne ofte en bil for at besøge deres børn, vi mener derfor, at det vil være unødigt indgribende, at de ikke fremover vil kunne benytte sig af den mulighed. Røde Kors skal derfor opfordre til, at der kan tages individuelle hensyn til fx beboere, som har børn.

Røde Kors skal derudover bemærke, at det efter vores opfattelse bør være sådan, at hvis en person, der tidligere ikke har medvirket og på den baggrund har fået frataget sit kørekort, begynder at medvirke, så skal han have sit kørekort tilbage.

Udvidelse af knivlovens anvendelsesområde

I det daglige arbejde på Kærshovedgård oplever Røde Kors, at hverdagen på centret er præget af vold, trusler og anden kriminalitet, som skaber stor utryghed på centeret. Det er Røde Kors-personalets opfattelse, at langt hovedparten af den kriminalitet, der foregår på centret, skyldes, at der aktuelt er et antal beboere med banderelationer, og at der dermed ses en tydelig stigning i brugen og salget af stoffer på centret.

I forhold til at gøre knivloven gældende på udrejsecentre, er det Røde Kors' vurdering, at det vil være et hjælpsomt værktøj for politiet til at gøre miljøet på Udrejsecenter Kærshovedgård mere trygt, både for beboere og medarbejdere.

Røde Kors har i forvejen ved flere lejligheder påpeget, at beboersammensætningen på Kærshovedgård er uhensigtsmæssig. De almene afviste asylansøgere uden nogen form for kriminel fortid indkvarteres sammen med udvisningsdømte, hvoraf en del har banderelationer. Det er et utrygt miljø for dem, og risikoen for, at de udnyttes, presses til kriminalitet og kommer ud i misbrug, er stor. Vi opfordrer derfor til, at de almindeligt afviste asylansøgere flyttes fra Kærshovedgård for at skærme dem mod de kriminelt udviste beboere. Vi skal her gentage denne opfordring.

Hvis ovenstående giver anledning til spørgsmål, står Røde Kors naturligvis til rådighed.

Med venlig hilsen



Anders Ladekarl, generalsekretær