

HØRINGSSVAR

20. august 2025

Sags ID:
LK-2023-001564



Høringssvar til lovforslag om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v. og forskellige andre love

Røde Kors takker for muligheden for at bidrage med et høringssvar til *lovforslag om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v. og forskellige andre love*, som udgør første lovforslag, der skal udmønte dele af beskæftigelsesreformen (Aftale om reform af beskæftigelsesindsatsen – Mere værdighed, større frihed og færre regler indgået den 9. april 2025).

Røde Kors støtter mange borgere på kanten af arbejdsmarkedet med at komme i beskæftigelse, tættere på arbejdsmarkedet eller fastholde en uddannelse gennem bl.a. sprogtræning, mentorrelationer og fællesskaber. Det er med udgangspunkt i disse erfaringer, at Røde Kors afgiver dette høringssvar.

Røde Kors' centrale budskaber, som udfoldes i det følgende, er:

- Røde Kors bakker op om intentionen om en forenklet struktur til gavn for borgeren
- Røde Kors har en bekymring over afskaffelse af tilbud til borgere, herunder:
 - Afskaffelse af kontinuerlige tilbud til kontanthjælpsmodtagere
 - Afskaffelse af rehabiliteringsteams
 - Afskaffelse af særlig støtte
- Røde Kors opfordrer til, at der kigges på, om reformen har negative konsekvenser for udsatte borgere langt væk fra arbejdsmarkedet
- Røde Kors opfordrer til at indtænke civilsamfundet systematisk og på tværs af landets kommuner i beskæftigelsessystemet

Generelle kommentarer

Røde Kors er overordnet positiv over for beskæftigelsesreformens ambition om at skabe en forenklet struktur til gavn for den enkelte borger på kanten af arbejdsmarkedet. Røde Kors mener, at det kan give plads til en mere meningsfuld og individuel tilrettelagt indsats, der kan styrke fokus på den enkelte borgers behov og give de professionelle mere plads til deres faglighed.

Røde Kors er dog bekymret for, at de positive effekter af en forenkling, der lægges op til, ikke realiseres til gavn for de mest udsatte borgere på grund af de planlagte varige besparelser i den samlede aftale om reform af beskæftigelsesindsatsen på 2,7 mia. kr., som dette lovforslag udmønter.

Af lovforslaget fremgår det desuden, at de nye regler ikke gælder for kontanthjælpsmodtagere, som er omfattet af arbejdspligten. Dette finder Røde Kors beklageligt, idet en arbejdspligt på op til 37 timer om ugen for tusindvis af borgere ikke harmoniserer med dette lovforslags vægtning på bl.a. en mere individuel tilrettelagt beskæftigelsesindsats.

Bekymring for afskaffelse af tilbud til borgere på kanten af arbejdsmarkedet

Som det fremgår af lovforslaget, forenkles og harmoniseres strukturen på beskæftigelsesområdet og dermed afskaffes en række særregler og tilbud. Sidstnævnte kan have negative konsekvenser for de mest udsatte borgere på kanten af arbejdsmarkedet, hvis der ikke er ressourcer til at løfte på reformens intention om mere værdighed og større faglig frihed til medarbejderne. Derfor er det vigtigt, at der i stedet for de afskaffede særregler og tilbud prioriteres at give sårbare og udsatte borgere en helhedsorienteret individuel indsats med en kombination af de tilbud, der er evidens for virker. Vi opfordrer derfor til, at der kigges på, om reformen har negative konsekvenser for udsatte borgere langt væk fra arbejdsmarkedet.

Røde Kors har følgende specifikke bemærkninger til lovforslaget:

Afskaffelse af kontinuerlige tilbud til kontanthjælpsmodtagere

Med lovforslaget lægges der op til at afskaffe krav om kontinuerlige tilbud til aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, så kommunen giver tilbud i det omfang, personen har behov for det. Røde Kors mener, at det er positivt, at borgernes behov bliver styrende princip fremfor fx antal af samtaler og tilbud. Samtidig bliver det meget væsentligt, at kommunerne sikres tilstrækkeligt med økonomiske ressourcer til at prioritere de koordinerende og kontinuerlige indsatser, som er centrale for at få mennesker i udsatte positioner i job, herunder bl.a. sikring af beskæftigelsesrettede indsatser, kontinuitet i sagsbehandlerrollen, et tæt samarbejde på tværs af beskæftigelse og behandlingssystem m.m.

Tværfaglighed som en vigtig del af rehabilitering

Der lægges op til at fjerne konkrete krav om, at kommuner skal etablere rehabiliteringsteams i forbindelse med afklaring mod førtidspension, fleksjob m.m., så kommunerne kan have større frihed til at tilrettelægge en tværfaglig indsats. Røde Kors mener, at det er centralt, at der fortsat sikres helhedsorienterede indsatser, hvor tværfagligheden indgår som centralt redskab, så både den beskæftigelses-, social- og sundhedsfaglige ekspertise indgår i afklaring af den enkelte borger.

Afskaffelse af særlig støtte

Som led i ønsket om en harmonisering og forenkling af systemet, hvor man ønsker, at borgere skal have deres indsats på samme ydelse, afskaffer man med dette lovforslag den særlige støtte. Særlig støtte er en hjælp til personer, som har været ude for ændringer i deres forhold, og som har så høje boligudgifter og/eller mange børn, at de med deres nuværende indtægter ikke kan forventes selv at kunne betale alle deres boligudgifter. En afskaffelse af denne støtte må forventes at ramme f.eks. økonomisk trængte børnefamilier i udsatte positioner, der i forvejen kan være på kanten af arbejdsmarkedet. Røde Kors er bekymret for, at dette vil kunne få negative konsekvenser for denne gruppe.

Systematisk indtænkning af civilsamfundet i beskæftigelsesindsatsen

I en fremtid, hvor der er brug for alle gode kræfter i velfærdssamfundet, er civilsamfundet en vigtig brik i puslespillet. Derfor opfordrer vi til, at civilsamfundet indtænkes systematisk som en integreret del af fremtidens beskæftigelsesindsats på tværs af alle landets kommuner. Der er f.eks. med Unge- løftet taget vigtige skridt i retning af et mere systematisk samarbejde med civilsamfundet, når det

omhandler ungemålgruppen, men der er også behov for systematisk indtænkning af civilsamfundet for øvrige målgrupper af borgere uden for arbejdsmarkedet.

Det ligger i tråd med både regeringsgrundlaget og Reformkommissionen, hvor der bl.a. er lagt vægt på, at civilsamfundet skal indtænkes i en ny professionaliseret og institutionaliseret rolle, hvis udfordringerne med de alt for mange unge uden job og uddannelse og de alt for mange voksne på kanten af arbejdsmarkedet skal løses¹, og at der skal igangsættes initiativer til at styrke frivilligheden².

Røde Kors har gode og veldokumenterede erfaringer i at støtte borgere i at komme i job, og fastholde job eller uddannelse gennem frivillig psykosocial støtte og sprogtræning.

Det gælder bl.a.:

- Job- og uddannelsesmentorer
- Frivillige netværkspersoner til flygtninge og indvandrere
- Sprogtræning til flygtninge og indvandrere
- Mentorstøtte til unge der løslades fra varetægt
- Genbrugsbutikkerne som træningsbane for mennesker på kanten af arbejdsmarkedet

I flere af de ovennævnte indsatser er det dokumenteret, at indsatserne bidrager markant til, at ledige kommer i job eller fastholder en uddannelse. For styrken ved frivillige indsatser er, at de kan motivere den enkelte borger på en anden måde alene på grund af det frivillige aspekt i relationen.

En VIVE-evaluering af vores job- og uddannelsesmentorer viser, at 42 % af udsatte forældre med en jobmentor er kommet i fuldtids- eller deltidsarbejde efter endt mentorforløb og 92 % af udsatte forældre med en Røde Kors uddannelsesmentor holder fast i eller færdiggør en uddannelse³. I 2024 var Røde Kors tilstede med job- og uddannelsesmentorer i 46 af landets 98 kommuner.

Hvis udsatte borgere i den fremtidige beskæftigelsesindsats skal have gavn af civilsamfundsindsatser, forudsætter det, at civilsamfundet indtænkes mere systematisk i den endelige reform. For civilsamfundet kan sammen med øvrige aktører supplere og understøtte de relationelle og medmenneskelige opgaver, som er afgørende for at få mange borgere tættere på arbejdsmarkedet.

Røde Kors står meget gerne til rådighed for yderligere information og dialog om, hvordan civilsamfundet kan indtænkes i fremtidens beskæftigelsesindsats.

Venlig hilsen



Anders Ladekarl

Generalsekretær

Røde Kors

¹ [Reformkommissionen \(2023\): Nye reformveje 3, s. 94.](#)

² [Regeringen \(2002\): Ansvar for Danmark, s. 50.](#)

³ [VIVE \(2023\): Familien i Fokus](#)