

HØRINGSSVAR

8. december 2020

Att: Udlændinge- og Integrationsministeriet
Sendt pr. mail til uim@uim.dk og atr@uim.dk
J.nr. 2020-8935.



Høringssvar på udkast til forslag til lov om blandt andet ændring af adgang til lønnet beskæftigelse, privat indkvartering og egenfinansieret bolig.

Røde Kors takker for muligheden for at komme med bemærkninger til udkast til lovforslag til ændring af udlændingeloven og lov om dansk indfødsret (Indførelse af almindelig klageadgang på visumområdet, karenperiode i visse visumsager og tilvejebringelse af hjemmel til at udstede langtidvisum til diplomater m.v. og forskellige præciseringer af reglerne for beskæftigelse, privat indkvartering og indkvartering i egen finansieret bolig for asylansøgere samt genindførelse af erklæringsadgang for tidligere danske statsborgere m.v.).

Vi har udelukkende forholdt os til afsnittene, der har betydning for personer i asylsystemet (2.4, 2.5 og 2.6). Vi har følgende kommentarer til det fremsendte:

Ændringer i adgangen til beskæftigelse (2.4)

Røde Kors har forståelse for ønsket om at sikre, at adgangen til beskæftigelse sker på et gennemsigtigt og lige grundlag. Vi har dog en række generelle betragtninger om vilkårene for personer på tålt ophold, som vi har samlet nedenfor.

I forhold til ønsket om at tidsbegrænse tilladelser til beskæftigelse, så finder Røde Kors det væsentligt, at den nye procedure sker ved en smidig sagsbehandling, så der ikke opstår problemer i relationen til arbejdsgiverne på grund af det ekstra sagsskridt. Vi finder det derfor positivt, at asylansøgerne kan fortsætte deres arbejde, mens ansøgningen om forlængelse behandles, når ansøgning om forlængelse indgives rettidigt. Vi skal i den forbindelse anbefale, at der etableres en ordning, så der automatisk gives besked, når det er tid til at søge om forlængelse.

Det foreslås endvidere, at tilladelser der er opnået ved svig, og tilladelser, hvor betingelserne ikke løbende opfyldes, kan inddrages. Det kan Røde Kors ikke være uenig i, men vi finder det vigtigt, at der som foreslået arbejdes med en grænse på 14 dage i forhold til opholdspligten på indkvarteringscentret, så asylansøgerne ikke risikerer at miste deres tilladelse til beskæftigelse på grund af undskyldelige misforståelser om tilstedeværelse.

Adgang til inddragelse af tilladelse til udflytning i egen bolig og privat indkvartering (2.5)

Som i forhold til adgang til arbejdsmarkedet, har Røde Kors forståelse for ønsket om at ligestille de udelukkelsesgrunde, der gælder for udlændinge, der søger eller har søgt om tilladelse til at være indkvarteret uden for asylcentre, som indført med asylaftalen i 2013. Ligeledes anerkender vi behovet for at kunne inddrage alle former for tilladelser, der er opnået ved svig.

Generelle bemærkninger om tålt ophold

De foreslåede ændringer af lovgivningen med henblik på at sikre, at ingen på tålt ophold får adgang til beskæftigelse eller indkvartering uden for centrene, uanset årsagen til, at de er på tålt ophold giver Røde Kors anledning til at komme med en generel opfordring til, at regeringen overvejer en langsigtet løsning for de mennesker, der befinder sig i Danmark på tålt ophold.

Røde Kors anerkender, at regeringen anser personerne i denne gruppe som uønskede i Danmark, da der ofte er alvorlige grunde til, at de er udelukket fra asyl eller har mistet deres opholdsgrundlag. Ikke desto mindre er der tale om mennesker, der ikke kan udsendes, hvorfor deres ophold i Danmark ikke har nogen tidsbegrænsning. Det er Røde Kors' holdning, at forholdene for personer på tålt ophold skal indrettes med mulighed for et værdigt liv med adgang til uddannelse, privat- og familieliv, og der skal være tilstrækkelige økonomiske midler til at få en hverdag til praktisk at hænge sammen. Deres samlede livsvilkår bør ikke være mere belastende og begrænsende, end de relevante hensyn nødvendiggør.

Forslag ifht. privat indkvartering for uledsagede mindreårige (2.5)

Vi vil gerne benytte lejligheden til at gøre opmærksom på en anden problematik, som knytter sig til bestemmelserne omkring privat indkvartering. Asylaftalens bestemmelser om mulighed for privatindkvartering, som blev vedtaget i 2013, betød, at ordningens seks måneders tidsbegrænsning forud for indgåelse af aftaler om privat indkvartering havde en uforudset og meget uhensigtsmæssig betydning for uledsagede mindreåriges adgang til privat indkvartering.

Siden 1991 og indtil 2013 var det muligt for børn, der kommer til Danmark uden forældre eller andre ledsagere at blive privatindkvarteret hos herboende familiemedlemmer eller familiens nære venner straks eller hurtigt efter ankomsten. Privatindkvarteringen gav børn, der er blevet adskilt fra deres forældre en god mulighed for at genfinde en tryk og sikker base og reetablere nære relationer.

Det er Røde Kors' anbefaling – som vi har løftet ved flere lejligheder – er, at der lovgivningsmæssigt foretages en ændring af rammerne i forhold til privat indkvartering af uledsagede mindreårige asylansøgere, således at den praksis, der var gældende før asylaftalens ikrafttræden, genindføres.

Siden ændringen oplever vi, at mange børn i ventetiden har følt sig fravalgt og svigtet af familien. Flere børn har helt mistet kontakten til familien grundet store geografiske afstande og administrative begrænsninger i muligheden for besøg, og de seks måneders ventetid udgør utvivlsomt en barriere for børnenes trivsel. For de børn, der modtager en opholdstilladelse, er tilknytningen til herboende familie en væsentlig faktor for en vellykket modtagelse i kommunen.

Udredninger om privat indkvartering sker altid med en kvalificeret socialfaglig konsulent og i et samarbejde med modtagerkommunen. Røde Kors' modtagelsesprocedurer og screening sikrer, at det i langt de fleste tilfælde meget tidligt eller allerede ved ankomsten kan konstateres, at der er herboende familie, som barnet ønsker at bo hos. Røde Kors kan derved hurtigt indlede en udredning og et samarbejde med den kommune, hvor barnets familie bor. Røde Kors' erfaring på området sikrer en ensartet udredning og et stringent socialfagligt tilsyn med både børn og familier undervejs i forløbet. På den måde sikres barnets trivsel og interesser.

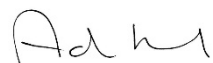
Overførsel af klageadgang fra Udlændingenævnet til Ankestyrelsen (2.6)

Det fremsendte udkast til lovforslag indeholder også et forslag til at ændre klageadgangen over Udlændingestyrelsens afslag på betaling af udgifter til sundhedsmæssige foranstaltninger fra Udlændingenævnet til Ankestyrelsen. Røde Kors bifalder forslaget, da de sager der kan klages over i langt højere grad fagligt minder om dem, som Ankestyrelsen i forvejen behandler, og styrelsens faglige viden og erfaring vil utvivlsomt være en styrkelse af området. Det hører med til dette, at vi

har meget få sager af denne slags, vi har et par stykker, som ikke har kunnet færdiggøres efter flere år i Integrationsministeriet, så det er ikke et stort problem, men helt sikkert fint med en ny løsning.

Røde Kors står naturligvis til rådighed for uddybning og besvarelse af eventuelle spørgsmål.

Venlig hilsen



Anders Ladekarl
Generalsekretær