

14. februar 2020



### **Høring om forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Serviceeftersyn af reglerne for ulønnet frivilligt arbejde)**

Røde Kors takker for invitationen til at afgive hørings svar om forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Serviceeftersyn af reglerne for ulønnet frivilligt arbejde). Med lovforslaget vil udlændinge, der har lovligt ophold eller tidsbegrænset opholdstilladelse, have mulighed for at udføre ulønnet frivilligt arbejde.

Røde Kors hilser det velkomment, at Regeringen med dette forslag vil ensrette reglerne for udlændinges ret til at udføre ulønnet frivilligt arbejde. Med lovforslaget vil det være nemmere for frivillige organisationer at vurdere, om en udlænding har ret til at udføre frivilligt arbejde. De mange typer opholdstilladelser og forskellige regler har hidtil gjort det tæt på umuligt for frivillige i vores lokale afdelinger at vurdere om en udlænding måtte udføre frivilligt ulønnet arbejde. Vi finder det desuden positivt, at flere mennesker får mulighed for at løfte et frivilligt engagement og dermed have lettere adgang til at deltage i civilsamfundet. Gennem vores frivillige og sociale indsatser ved vi, at frivilligt engagement øger den demokratiske forståelse, udvider det lokale netværk og i mange tilfælde kan være kompetenceopbyggende også i forhold til arbejdsmarkedet.

Det fremgår ikke klart af ministeriets overvejelser om "*ulønnet frivilligt arbejde*" refererer til de definitioner af frivilligt engagement, som anvendes i lovgivningen under Beskæftigelsesministeriet jf. lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om fleksydelse og Bekendtgørelse om udbetaling af dagpenge. Røde Kors anbefaler, at lovbemærkninger henviser til disse definitioner og de tilhørende udførlige vejledninger. Vi finder det problematisk, at der udvikles forskellige formuleringer og definitioner under henholdsvis Udlændingeloven og love og regler under Beskæftigelsesministeriet, da skellet mellem forskellige typer frivilligt engagement i forvejen er vanskelige.

Nedenstående specifikke kommentarer til lovforslaget omhandler denne udfordring.

#### Beløb til dækning af omkostninger

Røde Kors stiller sig undrende over for, at det af ministeriets bemærkninger fremgår, "*At det frivillige arbejde skal være ulønnet betyder, at udlændingen ikke må modtage vederlag for arbejdet, hverken i form af løn eller andre goder, f.eks. betalt telefon, internetopkobling m.v.*" (Første afsnit, side 9). Ifølge vejledningen til Bekendtgørelsen om udbetaling af dagpenge fremgår det, at "*Arbejdet anses for ulønnet, selvom medlemmet modtager beløb til dækning af udokumenterede udgifter, der er forbundet med arbejdet, og som ikke er skattepligtige*" (Til §14 – Generelt om frivilligt, ulønnet arbejde). Ikke-skattepligtige udgifter er eksempelvis udgifter til telefonsamtaler og internetforbrug indtil 2.400 kr. pr. år. Røde Kors finder det kritisabelt og forvirrende, hvis de samme regler ikke gør sig gældende for udlændinge, som udfører ulønnet frivilligt arbejde. Vi foreslår derfor, at ordlyden i dette lovforslag ensrettes med de gældende regler.

### Aftale med formaliseret enhed

Vi finder det problematisk, at det i lovændringen kræves "[...] at udlændingen skal have en aftale med en formaliseret organisatorisk enhed om at udføre ulønnet frivilligt arbejde" (fjerde afsnit, side 4). Det fremgår ikke, om der her menes en skriftlig eller mundtlig aftale. Såfremt der er tale om skriftlige aftaler, skal vi gøre opmærksom på, at dette krav generelt ikke stilles andre steder. Vi bestræber os i Røde Kors på at lave aftaler med alle frivillige, men vi anser det fra myndighedernes side som unødigt indblanding i organisationernes måde at organisere frivillige på. Der er desuden en række organisationer som ikke vil kunne leve op til dette krav, ligesom vi ved, at der også er frivillige i Røde Kors uden skriftlige aftaler. Vi foreslår derfor, at dette krav fjernes, eller at det som minimum ekspliciteres, at der er tale om en mundtlig aftale.

### Organisationens og det frivillige arbejdes formål

I lovforslaget står der om det frivillige ulønnede arbejde, at "[...] at arbejdet skal have et almennyttigt formål" (andet afsnit, side 4). Igen henstiller vi til, at der i stedet bruges samme definition som i Bekendtgørelse om udbetaling af dagpenge, §14. Vi mener desuden heller ikke, at det er klart, hvad der menes med, at udlændinge ikke må udføre frivilligt arbejde, hvis det arbejde der udføres "[...] har et kommercielt eller delvist kommercielt sigte [...]" (andet afsnit, side 4). Røde Kors organiserer frivillige samaritter som ved forskellige events bistår med førstehjælp og anden behandling. Dette er en indsats vi i sig selv mener er almennyttig. Samaritterne arbejder frivilligt, men er ofte ude ved kommercielle arrangementer, hvor arrangørerne betaler for samarittertjenesten. Betalingen går til den lokale afdelings frivillige sociale aktiviteter. Samtidig organiserer bl.a. Røde Kors, Folkekirkens Nødhjælp og mange andre almennyttige organisationer flere tusinde frivillige i genbrugsbutikker, hvis overskud går til udsatte borgere i Danmark og ude i verden.

Vi antager, at der med "delvist" kommercielt sigt ikke menes disse to eksempler, men vi mener, at formuleringen efterlader tvivl. Røde Kors opfordrer derfor til at denne sætning fjernes. Såfremt definitionen af hvilke organisationer man kan lave frivillig ulønnet arbejde hos ensrettes med den under Beskæftigelsesministeriets lovgivning (jf. ovenstående) er formuleringen under alle omstændigheder helt overflødig. Alternativt beder vi om, at der eksplicit i lovgivningen bliver tydeliggjort, at ovenstående eksempler på frivilligt arbejde defineres som havende et ikke-kommercielt sigte.

Endvidere fremgår følgende sætning af lovforslagets bemærkninger ved definitionen af ulønnet frivilligt arbejde: "Det betyder omvendt ikke, at udlændinge med ret til ophold i Danmark ikke må være frivillige i løse organiserede netværk såsom eksempelvis Venligboerne" (Ottende afsnit, side 8). Røde Kors anbefaler, at denne sætning omformuleres, så sætningens betydning fremgår tydeligt, som formodes at være, at udlændinge gerne må være frivillige i løse organiserede netværk. Dette peger også på, at det ikke giver mening at stille krav om skriftlige aftaler.

Med venlige hilsner



Anders Ladekarl  
Generalsekretær