

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Njalsgade 72A
2300 København S



30. november 2018

Hørings svar: Bekendtgørelser der udmønter opholdskravet for ret til dagpenge

Røde Kors takker for muligheden for at afgive høringssvar på udkastene til bekendtgørelser og vejledninger, der udmønter opholdskravet for ret til arbejdsløshedsdagpenge.

Først og fremmest mener Røde Kors, det er yderst problematisk, at et lovforslag med så omfattende ændringer i dagpengereglerne, sendes i høring henover sommerferien, da berørte organisationers mulighed for at informere om utilsigtede konsekvenser forringes. Røde Kors vil desuden bemærke, at vi som landets største humanitære organisation slet ikke har været på høringslisten for lovforslag L13, hvilket er yderst problematisk, da lovforslaget kan have utilsigtede konsekvenser for udsendte medarbejdere ansat i humanitære organisationer som fx Røde Kors.

For Røde Kors og andre humanitære organisationer er der adskillige tvivlsspørgsmål forbundet med den reviderede udgave af vejledningen om indkomst- og beskæftigelseskravet for ret til dagpenge. Røde Kors har derfor valgt primært at knytte kommentarer og bemærkninger på udkastet til ny vejledning.

Det fremgår af vejledningen, at ophold i udlandet i øvrigt som beskæftiget i offentlig dansk interesse, sidestilles med ophold i riget. Her vurderes det, om medlemmet har været beskæftiget i offentlig dansk interesse, hvor der fx lægges vægt på, om beskæftigelsen er helt eller delvist finansieret af den danske stat eller danske offentlige institutioner samt om formålet fremmer danske interesser.

I denne vurdering medregnes fx:

- *"Arbejde for en international organisation, som den danske stat er medlem af, fx FN, NATO, EU, OSCE, OECD, Verdensbanken, Rumfartsagenturer."*
- *"Ophold i udlandet som sekunderet (udlånt) til internationale organisationer, herunder ophold som sekunderet national ekspert, til EU's institutioner, udenrigstjeneste, agenturer og missioner, hvor vedkommende arbejder."*
- *"Lønnet eller ulønnet arbejde for en humanitær hjælpeorganisation. Arbejdet skal være i dansk interesse. Er der tale om en dansk humanitær hjælpeorganisation, så skal den danske stat støtte denne organisation økonomisk, for at der kan være tale om beskæftiget i offentlig dansk interesse."*

Denne formulering er både uklar og uhensigtsmæssig. Vi formoder, at man forsøger at undtage medarbejdere i humanitære organisationer fra opholdskravet i retten til dagpenge, men vejledningen tager i dets nuværende form ikke højde for, hvordan humanitære organisationer i praksis udsender medarbejdere. Dermed kan vejledningen fortsat have alvorlige konsekvenser for organisationers muligheder for at udstationere medarbejdere i verdens brændpunkter.

Flere organisationer udsender medarbejdere gennem internationale føderationer, europæiske søsterorganisationer eller lokale partnere, og vejledningen i dets nuværende form kan derfor fortsat ramme disse medarbejders fremtidige ret til dagpenge ved hjemkomst. Her vil de i mange tilfælde være på kontrakt med føderationen eller søsterselskabet/organisationen. Dette mener vi kan afholde nogle personer fra at udføre livsvigtigt nødhjælpsarbejde i længere perioder, da retten til dagpenge og den medfølgende sikkerhed udfordres. Særligt alvorligt er det, at loven påvirker retten til barseldagpenge, hvorfor kvinder vil rammes hårdere.

Røde Kors har danske medarbejdere udsendt gennem Den internationale Røde Kors Komité (ICRC). Komitéen har sit udspring i Genève-konventionerne, og giver ICRC mandat til på eget initiativ at arbejde i krigsførende lande. ICRC er registreret i Schweiz, og på trods af, at organisationen støttes fast af den danske stat med en bevilling på finansloven, er det uklart om arbejdet for ICRC lever op til kravene om at være i offentlig dansk interesse.

I forhold til de andre relevante undtagelser skal vi bemærke, at ICRC ikke har "medlemmer," netop fordi underskriverne til Genève-konventionerne har ønsket at skabe en uafhængig organisation. Men som underskriver til Genève-konventionerne er Danmark et af 191 lande, der har givet ICRC deres særlige mandat, og Danmark deltager i de formaliserede beslutningsstrukturer, der er omkring ICRC og Røde Kors-bevægelsen. Det er desuden ikke klart, om man kan anses som "sekunderet", hvis man som udsendt for ICRC udfører det arbejde, som den danske stat har givet ICRC mandat til.

Danske medarbejdere udsendes også gennem Det internationale Forbund af Røde Kors og Røde Halvmåne-selskaber (IFRC). IFRC er paraplyorganisation for de 191 nationale Røde Kors selskaber. Alle lande, der har underskrevet Genève-konventionerne, er forpligtet til at have et nationalt selskab, som er medlem af den fælles paraplyorganisation. Det er også her uklart, om arbejde for IFRC er i offentlig dansk interesse og ligeledes, om man kan anses som sekunderet. IFRC har i 2018-2019 modtaget midler af den danske stat til deres globale nødhjælpsfond (DREF) gennem Røde Kors i Danmark. Endvidere støtter Røde Kors i Danmark IFRC med penge og medarbejdere med bl.a. midler fra den strategiske partnerskabsramme under Danida.

For både medarbejdere udsendt via ICRC og IFRC gælder det, at de både kan være udsendt under en kontrakt med Røde Kors i Danmark og på kontrakt direkte med ICRC eller IFRC.

Medarbejdere udsendes også for andre nationale Røde Kors selskaber, hvor den pågældende medarbejder er på kontrakt med et andet Røde Kors selskab. Vi er bekendte med danskere, der er udsendt til Afrika og Mellemøsten, og er på kontrakt med fx det britiske eller tyske Røde Kors selskab. Også her er det uklart, om arbejdet lever op til kravene om at være i offentlig dansk interesse.

Røde Kors foreslår derfor, at vejledningen skærpes, så det klarlægges, hvorvidt arbejde for humanitære organisationer uden for EU har konsekvenser for retten til dagpenge. Røde Kors foreslår konkret følgende ændringer i vejledningen:

Vejledningen om indkomst- og beskæftigelseskravet for ret til dagpenge.

§32 Ophold i udlandet i øvrigt beskæftiget i offentlig dansk interesse (s. 24)

Forslag 1:

Nuværende tekst:

Arbejde for en international organisation, som den danske stat er medlem af fx FN, NATO, EU, OSCE, OECD, Verdensbanken, Rumfartsagenturer.

Forslag til ny tekst:

Arbejde for en international organisation, som den danske stat er medlem eller en del af fx FN, NATO, EU, OSCE, OECD, Verdensbanken, Den internationale Røde Kors bevægelse, Rumfartsagenturer.

Forslag 2

Nuværende tekst:

"Lønnet eller ulønnet arbejde for en humanitær hjælpeorganisation. Arbejdet skal være i dansk interesse. Er der tale om en dansk humanitær hjælpeorganisation, så skal den danske stat støtte denne organisation økonomisk, for at der kan være tale om beskæftiget i offentlig dansk interesse."

Forslag til ny tekst:

"Lønnet eller ulønnet arbejde for humanitære hjælpeorganisationer. Den danske stat skal støtte organisationen økonomisk, for at der kan være tale om beskæftiget i offentlig dansk interesse, eller der skal være tale om føderationer eller søsterorganisationer til dansk støttede humanitære organisationer."

Venlig hilsen



Anders Ladekarl
Generalsekretær