

Ankestyrelsen
Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold



30. april 2015

Høring vedrørende "Udkast til vejledning om særlig støtte til børn og unge og deres familier" (Vejledning nr. 3 til Serviceloven)

I forlængelse af de bemærkninger som Røde Kors fremsendte pr. mail den 29. april, fremsendes hermed uddybende bemærkninger omhandlende udkastets pkt. 17 om lovligt ophold og pkt. 97 og 101 om kommunernes tilsyn, begge punkter, der berører asylansøgende børn og unges mulighed for at opnå særlig støtte.

Vedrørende punkt 17 om lovligt ophold.

Røde Kors vurderer, at asylansøgende børn og unges sikkerhed for at få imødekommet eventuelle særlige behov trues med de foreslåede ændringer, hvor asylansøgende børn og unge helt fjernes fra Servicelovens beskyttelse og handlemuligheder.

Serviceloven har med de hidtidige formuleringer i vejledningen udgjort rammen der definerede, hvad der udgjorde nødvendige sociale foranstaltninger for børn og unge med særlige behov, som udlændingestyrelsen jf. Udlændingelovens § 42 a var forpligtet til at dække udgifterne til. Dette er med det foreslåede ikke længere gældende, og det bliver uklart, hvad der definerer en nødvendig social foranstaltning for asylansøgende børn og unge, der har særlige behov, herunder hvilke sociale foranstaltninger der skal og kan finde anvendelse.

Afgørelserne om sociale foranstaltninger træffes af Udlændingestyrelsen, der er en myndighed, som ikke har den faglige kompetence på området. Når Udlændingestyrelsen jf. udkastet kan følge kommunernes faglige vurderinger, men uden at være forpligtet hertil, og de faglige vurderinger og afgørelser vedrørende sociale foranstaltninger ikke kan påklages i Ankestyrelsen, er retssikkerheden vedrørende sociale foranstaltninger for asylansøgende børn og unge truet.

Med de foreslåede ændringer fjernes kommunernes forpligtelse til og mulighed for at anvende de samme procedureregler og foranstaltninger, som i øvrigt anvendes i forhold til børn og unge med særlig behov for støtte. Det fremstår herefter uklart, hvilke procedurer og foranstaltninger kommunerne fremover skal lægge til grund for deres anbefalinger til Udlændingestyrelsen.

Vedrørende punkt 97 og 101.

Røde Kors beklager de foreslåede ændringer i kommunernes handlemuligheder, når kommuner i forbindelse med deres generelle tilsyn bliver bekymrede for asylansøgende børn eller unges udvikling og/eller trivsel.

Med de foreslåede ændringer kan kommunen ikke længere anvende Serviceloven som hjemmel for indgreb, heller ikke når der er et asylansøgende barn eller ung, der er i alvorlig mistrivsel og/eller har behov for akut indgriben. Kommunerne efterlades alene med mulighed for indgriben med lov- hjemmel i nødværge og internationale forpligtigelser og kun i akutte situationer, hvilket får som konsekvens, at kommunerne skal til at benytte sig af lovgivning, som ikke er en del af deres almindelige faglige praksis, som yderligere er vanskeligere at fortolke og anvende, med deraf afledt risiko for at der ikke gribes ind i situationer over for asylansøgende børn og unge, hvor der hidtil ville, og overfor andre børn og unge vil blive grebet ind.

Yderligere ekspliciteres, at denne afgørelse kun kan opretholdes, så længe nødretssituationen foreligger, og Udlændingemyndighederne kan træffe afgørelse. Der er dog ikke lovhjemmel for, at Udlændingemyndighederne kan træffe afgørelse svarende til eksempelvis SEL § 58, hvor Børne- ungeudvalget træffer afgørelser om anbringelse af et barn eller ung uden for hjemmet uden forældresamtykke. Lovgrundlaget, der skal sikre indgriben overfor asylansøgende børn og unge, hvis sundhed og udvikling er i åbenbar risiko for at lide alvorlig skade, bortfalder, og dermed grundlaget for at beskytte disse børn.

Asylansøgende børn og unge er som følge af deres baggrund og tilværelsen i eksil i en udsat position. De er en gruppe børn og unge, som bør gives en særlig opmærksomhed, så også de sikres deres udvikling og trivsel.

Fra asylansøgende børns og unges perspektiv finder Røde Kors det problematisk og meget bekymrende, at vejledningsændringen udelukker handlemuligheder og foranstaltninger, som Serviceloven berettiger andre børn til.

Venlig hilsen

Helle Kjems
Socialkonsulent
Tlf 2910 3935 / hkj@redcross.dk