

Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Sendt pr mail til: uibm@uibm.dk og lel@uibm.dk



27. oktober 2016

### **Høringssvar til udkast til lov om styrket kontrol med udlændinge på tålt ophold og kriminelle udviste**

Røde Kors takker for muligheden for at afgive høringssvar til udkast til lov om ændring af udlændingeloven, lov om fuldbyrdelse af straf m.v. og straffeloven (Styrket kontrol med udlændinge på tålt ophold og kriminelle udviste, herunder indførelse af underretningspligt, skærpet straf, afsoning i fodlænke og særlig adgang til varetægtsfængsling).

I nærværende høringssvar forholder Røde Kors sig til konsekvenserne af de foreslåede ændringer for gruppen af personer på tålt ophold, da det er denne gruppe som Røde Kors har erfaringer med fra vores rolle som asyloperatør.

Overordnet er det Røde Kors' vurdering, at de foreslåede skærper bevæger sig i grænseområdet for, hvad der er humanitært forsvarligt.

Lovudkastet har til formål at styrke kontrollen for personer på tålt ophold bl.a. med indførelse af underretningspligt, mulighed for varetægtsfængsling, hyppigere brug af fodlænke og hårdere sanktionering af den eksisterende opholds- og meldepligt. Der er tale om yderligere skærper i forhold til en persongruppe, der gennem flere år har været underlagt restriktive forhold.

Overordnet set lægges der op til, at personer på tålt ophold i øget omfang skal behandles under et sikkerhedsregime, som bærer mange ligheder med sikkerhedsregimet for kriminelle, der afsoner deres straf – dog blottet for de resocialiserende elementer, som kriminelle i fængsler tilbydes for at sikre, at de kan reintegreres i samfundet efter endt strafudsoning. Med den foreslåede adgang for myndighederne til afsoning i fodlænke og brug af varetægtsfængsling, er der efter Røde Kors' opfattelse tale om en problematisk sammenblanding af det strafferetlige og udlændingeretlige område. Vi vil her også gerne minde om, at de foreslåede afsoningstiltag gives for ikke at overholde opholds- melde- og underretningspligterne – ikke for overtrædelser af strafferetlige forhold.

Røde Kors finder i forlængelse heraf desværre, at lovforslaget ikke i tilstrækkelig grad redegør for, at der foreligger sikkerheds- og kontrolhensyn, der nødvendiggør, at personer på tålt ophold skal leve under de foreslåede vidtgående forhold.

Vi gør i den henseende opmærksom på, at Flygtningenævnet for alle personer på tålt ophold har taget stilling til, at de ikke kan tvangsudsendes grundet, at de risikerer at blive udsat for forfølgelse el-

ler tortur ved en tilbagevenden til hjemlandet. Ydermere bør det tages i betragtning, at de pågældende personer kan være henvist til tålt ophold resten af deres liv. Derfor mener Røde Kors, at deres livsvilkår ikke bør være mere belastende og begrænsende, end de relevante hensyn nødvendiggør.

Røde Kors tager derfor afstand fra de foreslåede skærper for personer på tålt ophold.

### **Menneskeretlige hensyn**

Danmark har påtaget sig en række menneskeretlige forpligtelser, som også personer på tålt ophold er omfattet af. Institut for Menneskerettigheder (IMR) har i brev af den 29. august 2016 til udlændinge-, integrations- og boligministeren påpeget, at de foreslåede skærper sammenholdt med de allerede gennemførte restriktioner kan være i strid med visse af Danmarks menneskeretlige forpligtelser.

Røde Kors finder det beklageligt, at regeringen ikke som anbefalet af IMR har redegjort udførligt for og taget stilling til dette spørgsmål i lovudkastet, herunder om de berørte udlændinge – ud fra en samlet vurdering - må anses for frihedsberøvede efter artikel 5 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK).

Lovbemærkningerne indeholder alene en overordnet gennemgang af, hvorvidt underretningsspligten er i overensstemmelse med retten til respekt for sit privat- og familieliv efter artikel 8 i EMRK, retten til bevægelsesfrihed efter artikel 2, stk. 1 i den 4. tillægsprotokol til EMRK samt en overordnet bemærkning om, at reglerne om de tre forpligtelser skal administreres i overensstemmelse med Danmarks internationale forpligtelser, og at der skal kunne gøres undtagelser i særlige tilfælde.

Røde Kors finder det ligeledes beklageligt, at hyppigheden af revurderingen af proportionaliteten af opholds- og meldepligten foreslås nedsat, da denne vurdering netop er med til at sikre, at en person ikke underlægges indgreb, der ikke er forsvarlige ud fra et humanitært og menneskeretligt synspunkt.

Gennemføres de foreslåede skærper, finder Røde Kors, at det er af afgørende betydning, at der i administrationen af reglerne tages hensyn til den enkeltes individuelle situation og forhold, og at den daglige meldepligt afvikles på en måde, der er mindst muligt indgribende. I det lys finder Røde Kors det problematisk, at man fra lovgivers side ønsker at detailregulere strafudmålingen ved brug af skemafastsat straf. Derved minimerer man myndighedernes skønsmæssige mulighed for at tage individuelle hensyn til et minimum.

### **Mulighed for højt konfliktniveau**

Røde Kors er desuden bekymret for trivslen for beboere på et center, der ud over at indkvartere asylansøgere i udsendelsesposition, også skal fungere som både afsoningssted og varetægtsfængslingssted. Baseret på vores langvarige erfaringer med at drive asylcentre, herunder Center Sandholm, hvor personer på tålt ophold har boet indtil nu, mener vi, at man med denne konstruktion skaber grobund for et konfliktfyldt miljø, som vil komme både afsonere, varetægtsfængslede, almindelige beboere og personalet til skade.

Personalet vil i det daglige skulle forholde sig forskelligt til de forskellige beboergrupper på grund af deres forskellige status, bevægelsesmuligheder og rettigheder. I hverdagen vil det kunne medføre konflikter mellem personalet og beboerne samt beboergrupperne imellem. Hensynet til de øvrige beboere på centeret bør tages i betragtning og et højt konfliktniveau vil uundgåeligt berøre alle beboere på centeret.

### **Et stigende antal forsvinder**

Slutteligt skal Røde Kors gøre opmærksom på, at vi er bekymrede for at de fremsatte lovændringer kan have alvorlige utilsigtede konsekvenser. Allerede nu ses en tendens til, at personer, der flyttes til

Kærshovedgård, forsvinder. Der foreligger ingen data eller nærmere undersøgelser af, hvor disse personer efterfølgende har taget ophold. Røde Kors mener ikke, at det er i det resterende samfunds interesse, at der skabes et parallelsamfund, hvor et stigende antal personer opholder sig udokumenteret i landet. Endvidere finder vi det bekymrende, at et stigende antal personer åbenbart ser sig tvunget til et liv uden rettigheder og forsørgelse uden for det danske samfund.

Venlig hilsen



Anders Ladekarl  
Generalsekretær