

Spillemyndigheden

Østbanegade 123
2100 København Ø

København, den 14. april 2011

Høringssvar: Alle parter vinder ved en modernisering af 'Bekendtgørelse om almennyttige lotterier'

Vi er i UNICEF, Dansk Flygtningehjælp, Kræftens Bekæmpelse, Red Barnet, WWF Verdensnaturfonden, Hjerteforeningen, Danmarks Naturfredningsforening og Røde Kors gået sammen om fælles at kommentere bekendtgørelsen og fremsætte en række moderniseringsforslag.

Det gør vi, fordi vi mener, at bekendtgørelsen:

- Forhindrer omkostningseffektive og tidssvarende lotterier.
- Forpasser en mulighed. Fra andre EU-lande ved vi, at der er et uudnyttet potentiale i almennyttige lotterier: Lotterier kan styrke de almennyttige foreningers arbejde, hvilket bidrager til hele det danske samfund.
- Skævvrider konkurrencen: Lov om spil giver både kommercielle aktører, Danske Spil og Klasselotteriet gode muligheder for at drive en profitabel spilvirksomhed i en 2011-kontekst. Bekendtgørelsen er ikke tidssvarende – fx. må vi ikke bruge internet – hvilket begrænser almennyttige lotterier i en ikke hensigtsmæssig grad. Dette giver en skævvridning af konkurrencen.

Det er vigtigt at bemærke, at vores moderniseringsforslag er til fordel for alle parter:

- **Almennyttige foreninger kan øge egenfinansieringen.** Regeringen vil med den nationale civilsamfundsstrategi værne om og udvikle de frivillige og almennyttige foreninger. En modernisering af bekendtgørelsen vil understøtte dette, da moderniseringen kan sikre veldrevne og effektive lotterier, der øger egenfinansieringsevnen og styrker det økonomiske fundament. Her er altså en konkret mulighed for at **understøtte civilsamfundsstrategien**.
- **Danske Spils og Klasselotteriets lotterimarked vil ikke påvirkes negativt.** En modernisering vil tværtimod styrke det samlede lotterimarked, da de forskellige lotteriudbyderes produkter vil supplere hinanden. Dette betyder flere skattekroner og flere tips- og lottomidler. Dette baseres på data fra Sverige, Holland og Spanien (SEO Economic Research, 2007).
- **Danskerne får en efterspurgt og tidssvarende donationskanal.** 43 % af befolkningen benytter allerede i dag lotterier som donationskanal. Moderniserede almennyttige lotterier vil kunne sikre, at befolkningen på en let, populær og tidssvarende måde kan støtte og interagere med foreningerne. Det er med til at sikre foreningernes folkelige forankring.
- **Almennyttige lotterier skaber ikke spilleafhængighed.** Danske Spil har sammen med Center for Ludomani udarbejdet et kategoriseringssystem. Det viser med tydelighed, at almennyttige lotterier er i den "grønne kategori", der betyder, at spillene er uskadelige.

Med dette udgangspunkt har vi følgende kommentarer til bekendtgørelsen:

- **§ 1 stk. 2:** Bestemmelsen udelukker p.t., at almennyttige foreninger kan udbyde eksisterende lotterier og andre former for spil via tidssvarende teknologi. Det er derfor særdeles positivt, at arbejdsgruppen bag rapporten "Spil i fremtiden" (2001) anbefaler, at både statslige og velgørende spil med indskud burde få adgang til at udbyde spil via internettet med den virkning, at der kommer til at herske mere ensartede konkurrencevilkår.

I det hele taget bør almennyttige lotterier kunne benytte sig af tidssvarende teknologi i bred forstand. I denne sammenhæng er det vigtigt at pointere, at vi ikke argumenterer for brug af enarmede tyveknægte.

- **§ 1 stk. 2:** Tillader ikke bortlodninger, hvor spilleren selv kan vælge individuelle tal eller markeringer. Det vil fremme salget, hvis spilleren selv kan vælge frit eller evt. vælge kombinationer af lodnumre (f.eks. med mange 8-taller, hvis det er spillerens lykketal). Derfor vil det være oplagt at give spilleren mulighed for selv at kunne vælge individuelle tal eller markeringer.
- **§ 2:** I dag gives en tilladelse på maksimalt 6 måneder. Den meget korte periode gør det vanskeligt at introducere et nyt lotteri og levere et overskud på 35 %. Derfor foreslår vi, at man giver mulighed for at arbejde langsigtet og forlænger tilladelsernes varighed væsentligt – eksempelvis til 1 år. Se også kommentarer til § 7.
- **§ 2 stk. 5:** Iflg. denne bestemmelse må en almennyttig forening maksimalt have op til 3 (én plus to undtagelsesvis) bortlodningstilladelser ad gangen. De enkelte bortlodningstilladelser anses for at være aktive fra tilladelsen gives – sædvanligvis flere uger før salgsperioden starter – og til regnskabet for et lotteri er aflagt – sædvanligvis flere uger efter salgsperiodens afslutning. Det er fuldt forståeligt, at man ønsker at sætte et maksimum for antallet af samtidige bortlodningstilladelser for den enkelte almennyttige forening. Det ville imidlertid indebære langt smidigere administrations- og forretningsgange, hvis det maksimale antal samtidige bortlodningstilladelser blev forhøjet til f.eks. 5.
- **§ 4:** Manglende pengepræmier betyder manglende konkurrenceevne: Gevinsterne i forhåndstrukne lotterier må ikke bestå i pengebeløb. Det vil konkurrencemæssigt stille almenvelgørende lotterier ringere. Forhåndstrukne lotterier er netop karakteriseret ved, at man spiller her-og-nu og også forventer en her-og-nu udbetaling af gevinster. Her kan man sige, at Danske Spils skrabet spil i høj grad har sat standarden i forhold til spillernes forventninger, som stiller de forhåndstrukne lotterier stadigt dårligere i konkurrencen, når man kun må udlodde varegevinster/gavekort.

Særligt problematisk bliver dette, hvis vi får mulighed for at udbyde spil på internettet. Det er internettets styrke, at spillerne uden besvær kan indskyde deres indsats, men også "hæve" deres gevinst kontant, idet pengetransaktionerne kan gå begge veje. Derudover er administrationen af andre former for gevinster bekostelig.

Derfor foreslår vi, at kontantgevinster i alle former for almennyttige lotterier (inkl. forhåndstrukne og uden geografisk begrænsning) tillades.

- **§ 6 stk. 1:** Ifølge punkt 5 skal køberen (inden indskuddet betales) kunne gøre sig bekendt med gevinsterne antal, art og værdi ekskl. afgifter. Dermed er almennyttige foreninger udelukket fra

at lade gevinstens værdi være afhængig af omsætningen, sådan som det gælder i f.eks. Lotto. Det er konkurrenceforvridende.

Derfor foreslår vi, at gevinster gøres omsætningsafhængige.

Hvis det ikke ønskes, at man i et almennyttigt lotteri udelukkende arbejder med omsætningsafhængige gevinster, kan et alternativ være, at man indfører et begreb, der hedder en minimumsværdi. Således har spilleren mulighed for at gøre sig bekendt med en minimumsgevinstværdi, inden indskuddet betales, men gevinstens værdi ved udbetaling kan være højere end den angivne minimumsværdi.

- **§ 7:** En salgsperiode på maksimalt 6 måneder er meget kort, og gør det næsten umuligt at introducere og indarbejde et nyt lotteri, når overskudskravet på 35 % samtidig skal overholdes.

Investeringen i bl.a. teknik med en tilstrækkelig høj sikkerhedsmæssig standard vil kun vanskeligt kunne tjenes ind i løbet af den maksimale 6 måneders spilleperiode (som undtagelsesvis gælder), hvis spillet samtidig skal have en for spillerne tilstrækkelig attraktiv gevinsttilbagebetaling og et overskud på 35 %.

Reelt betyder dette, at det næsten er umuligt for almennyttige organisationer at introducere nye lotterier på markedet. Hermed forløses potentialet i almennyttige lotterier ikke.

Derfor foreslår vi, at overskudskravet nedsættes ved introduktion af nye lotterier (fx 20 % i op til 3 år), hvorefter kravet på 35 % igen skal opfyldes.

Vi ser frem til jeres behandling af vores kommentarer, og vi uddyber dem selvfølgelig meget gerne.

På vegne af organisationerne,



Anders Ladekarl
Generalsekretær
Røde Kors

Andreas Kamm
Generalsekretær
Dansk Flygtningehjælp

Mimi Jakobsen
Generalsekretær
Red Barnet

Inge Vestbo
Adm. direktør
Hjerteforeningen

Gitte Seeberg
Generalsekretær
WWF Verdensnaturfonden

Steen M. Andersen
Generalsekretær
UNICEF Danmark

Leif Vestergaard Pedersen
Adm. direktør
Kræftens Bekæmpelse

René la Cour Sell
Direktør
Danmarks Naturfredningsforening