

Udlændinge- og Integrationsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K  
Sendt pr. mail til [lha@uim.dk](mailto:lha@uim.dk) og [uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk)



10. marts 2017

## Høringssvar på lovforslag om øget brug af biometri m.v.

Røde Kors takker for invitationen til at afgive høringssvar på lovforslag om ændring af udlændingeloven vedrørende øget brug af biometri m.v.

Røde Kors har en række generelle og specifikke bemærkninger til lovforslaget.

### Generelle kommentarer

- Røde Kors anerkender fuldt ud, at fastlæggelse af udlændinges identitet er en vigtig del af myndighedernes sagsbehandling. Vi støtter, at myndighederne har de nødvendige håndtag og adgang til information i sagsbehandlingen. Særligt for asylbehandlingen er tilliden til systemet altafgørende. Derfor støtter vi, at myndighederne skal have bedre mulighed for at optage, opbevare og behandle biometriske data om udlændinge til brug for identifikation og identitetskontrol. Vi finder dog, at forslaget på enkelte punkter er mere vidtgående, end formålet tillader.
- Biometri-teknologien er ikke fejlfri og kan misbruges. Røde Kors mener, at brug af biometri alene ikke er tilstrækkeligt til at sikre en entydig, effektiv og pålidelig identitetsfastlæggelse af udlændinge. Såfremt myndighederne tillægger resultater fra sammenhold af biometriske data for stor vægt i identifikationen af en udlænding, er der stor risiko for, at der træffes materielt urigtige afgørelser. Røde Kors opfordrer derfor til, at det i lovforslagets bemærkninger uddybes, hvorledes eksempelvis fejlmatch, misbrug eller fejlagtigt manglende match skal håndteres.

I forlængelse heraf finder Røde Kors det endvidere problematisk, at det endnu ikke er afklaret, hvilke IT-tekniske tiltag der er påkrævede for at muliggøre en udmøntning i praksis af den foreslåede adgang til bl.a. at sammenholde biometriske data, således at de hørte myndigheder og organisationer m.v. har mulighed for at danne sig et indtryk af fordele og ulemper ved ordningen i praksis.

- Røde Kors anerkender behovet at inddrage en asylansøgers dokumenter og genstande med henblik på at oplyse sagen. Mobiltelefoner m.v. er dog de fleste asylansøgers primære kontakt til hjemland og nærtstående relationer, som de måske er blevet adskilt fra under flugten. Røde Kors henstiller derfor til, at der ved inddragelse af telefoner mv. gives mulighed for at kopiere kontaktinformation forinden, og at inddragelsen bliver så kortvarigt som mulig.

## **Uddybende kommentarer angående optagelse, registrering, opbevaring og sammenholdelse af biometri**

Optagelse af fingeraftryk og personfotoграфи udgør et indgreb i retten til respekt for privatliv og beskyttelse af personoplysninger efter Den Europæiske Menneskerettighedskonventions (EMRK) artikel 8. Denne beskyttelse omfatter alle personer i Danmark, og indgreb skal være nødvendige, proportionale og må ikke diskriminere på baggrund af nationalitet.

Røde Kors kan støtte lovforslagets præcisering af § 40 a, stk. 2, nr. 3, og § 40 b, stk. 2, nr. 1 således, at der kan optages biometri af udlændinge, hvis dette skønnes hensigtsmæssigt med henblik på identitetskontrol af den pågældende, fordi sammenholdelse med biometriske data i udlændingemyndighedernes centrale register skal ske omgående, og at de biometriske data således ikke skal registreres og opbevares. Det er dog vigtigt, at de biometriske data ikke tillægges for stor vægt i tilfælde, hvor der er øvrig dokumentation for identitet, og at der tages højde for fejl eller misbrug ved biometriteknologien.

Røde Kors kan endvidere støtte forslaget om øget brug af biometri på EU-området, fordi optagelse af biometri alene skal ske i de tilfælde, hvor den pågældende udlænding med rimelig grund mistænkes for at afgive urigtige oplysninger om sin identitet, og hvor det ikke med mindre indgribende foranstaltninger er muligt at fastslå personens identitet, samt henset til at sammenholdelse med data i udlændingemyndighedernes centrale register skal ske omgående, således at biometrien ikke registreres og opbevares. Det er dog vigtigt, at de biometriske data ikke tillægges for stor vægt i tilfælde, hvor der er øvrig dokumentation for identitet, og at der tages højde for fejl eller misbrug ved biometriteknologien.

Røde Kors finder dog, at der ikke er tilstrækkeligt argumenteret for den tidsmæssige udstrækning af opbevaring af udlændinges biometri i et centralt register. Røde Kors anerkender behovet for i en afgrænset periode at registrere og opbevare biometrisk data for udlændinge, der har opholdt sig ulovligt i Danmark, der er blevet afvist ved grænsen eller har fået afslag på opholdstilladelse eller visum, samt udlændinge, der har mistet sin opholdstilladelse som følge af en udvisning. Røde Kors finder dog, at en proportionalitetsafvejning taler for, at biometri i disse tilfælde alene kan opbevares i 15 år.

Røde Kors opfordrer til, at det i lovforslagets bemærkninger præciseres, at kommuner og SKAT alene skal foretage identitetskontrol og dermed behandle oplysninger i udlændingemyndighedernes centrale register, såfremt den pågældende udlænding med rimelig grund mistænkes for at afgive urigtige oplysninger om sin identitet. Røde Kors finder endvidere, at der ikke skal foretages en sådan identitetskontrol, hvis det er muligt med mindre indgribende foranstaltninger at fastslå personens identitet. Det vil eksempelvis være tilfældet, hvis personen kan fremlægge supplerende identitetsdokumenter med høj bevismæssig værdi m.v.

Med venlig hilsen



Anders Ladekarl  
Generalsekretær